ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту Решения Собрания представителей**

**«О бюджете сельского поселения Подсолнечное муниципального района**

**Борский Самарской области**

**на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

# Проект Решения Собрания представителей «О бюджете сельского поселения Подсолнечное муниципального района Борский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - проект Решения) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс)

# В основу формирования бюджетных проектировок положены основные направления бюджетной и налоговой политики Самарской области, обозначенные Губернатором Самарской области, а также основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района Борский Самарской области и сельского поселения Подсолнечное.

При составлении проекта Решения использовались следующие показатели:

- сценарные условия социально-экономического развития сельского поселения Подсолнечное на 2014-2016 годы и основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Подсолнечное на 2014-2016 годы;

- основные характеристики бюджета сельского поселения текущего года;

- оценки ожидаемого исполнения бюджета текущего года.

В проекте Решения учтены областные субсидии на дорожное хозяйство в сумме 1078т.руб. и стимулирующие субсидии в сумме 690т.руб.

В тоже время в проекте учтены дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

После принятия Закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объемы безвозмездных поступлений будут отражены в проекте Решения.

Основные параметры бюджета сельского поселения представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012г. (факт) | 2013 г. (план) | 2014г. (проект) | Темп роста 2014г. к 2013г. % | 2015г. (проект) | 2016г. (проект) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета без учета безвозмездных поступлений | 3169,5 | 3058,8 | 3499 | 114 | 2701 | 2717 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 1394,5 | 1239 | 1579 | 127 | 1601 | 1616 |
| Расходы бюджета без учета безвозмездных поступлений целевого назначения | 3038,6 | 3350,1 | 3499 | 104 | 2701 | 2717 |
| Дефицит, профицит (-,+) | 131 | - 291 | - |  | - | - |

**Доходы**

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2014-2016 годы рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2013 года на уровне плановых назначений с учетом прогноза социально-экономического развития сельского поселения Подсолнечное и составляет на 2014 год – 2657 тыс. руб., на 2015 год – 2831 тыс. руб., на 2016 год – 3198 тыс. руб. (Приложение 1). Для расчета прогнозных показателей по основным доходным источникам были использованы показатели второго (умеренно-оптимистического) варианта прогноза социально-экономического развития на 2014-2016 гг., подготовленного администрацией сельского поселения Подсолнечное.

По неналоговым доходам бюджета сельского поселения использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета поселения. Основным источником доходов бюджета сельского поселения является земельный налог.

Информация о расчетных показателях прогноза по основным видам налогов более подробно изложена в финансово-экономическом обосновании к проекту Решения.

**Расходы**

С учетом прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджета сельскому поселению, максимально возможный объем расходов на 2014 год составит 5267 тыс. руб., выше уровня утвержденного на 2013 год объема расходов на 614,8 тыс. руб., за счет увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов, стимулирующей субсидии и доходов от уплаты акцизов.

Общий объем расходов на 2015 год запланирован в сумме 2701 тыс. руб., на 2016 год – 2717 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств муниципального бюджета приведен в приложении №2.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2014 год¸ по Методике Правительства Самарской области, составляет 54,04 % (3499) 1891, фактические расходы 1512 тыс.руб.

При определении объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в разрезе главных распорядителей средств муниципального бюджета учитывалось в первую очередь:

необходимость обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств, мер социальной поддержки населения, оплата труда работников бюджетной сферы.

текущее содержание бюджетных учреждений и другие расходы носящие первоочередной характер.

Структура расходов муниципального бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2013 – 2014 год приведена в следующей таблице:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | 2013 год | Удельный вес % | 2014 год (проект) | | | Удельный вес в % |
| сумма | рост/снижение | |
| тыс. руб. | в % |
| Общегосударственные вопросы | 1544 | 32,0 | 1529 | -15 | -1 | 29 |
| Национальная экономика | 46,2 | 1 | 1156 | +1109,8 | +2402,2 | 21,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 787,9 | 16,3 | 1063 | +275,1 | +34,9 | 20,2 |
| Культура | 1035 | 21,5 | 968 | -67 | -6,5 | 18,4 |
| Межбюджетные трансферты | 1409,5 | 29,2 | 551 | - 858,5 | -60,9 | 10,5 |
| Всего расходов | 4822,6 | 100 | 5267,0 | +444,4 | +9,2 | 100 |

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляют расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 29%, 1529 тыс. руб., из них социально-значимые расходы (211, 213, 223) – 1177 тыс. руб., первоочередные (212-290,310, 340) – 352 тыс. руб. В сравнении с 2013 годом произошло снижение на 1% в связи с исключением расходов на проведение выборов .

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»- 20,2% или 1063тыс. руб. По сравнению с 2013 годом произошло увеличение на 34,9% в связи с увеличением муниципального бюджета.

По разделу «Культура» - 18,4% или 968 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом произошло снижение на 6,5 %.

По разделу «Межбюджетные трансферты» занимают 10,5 % всех расходов, или 551 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом произошло снижение на 60,9% из-за того, что в 2013 году выделялась областная субсидия на расходы по разработке документов территориального планирования.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса в структуре расходов муниципального бюджета на 2015 и 2016 годы запланированы условно утвержденные расходы 2,5 и 5%, объем которых соответствует законодательно установленному уровню 102 т. руб. и 219 т. руб.

Необходимо отметить, что в проекте решения расходы отражены по разделам и подразделам в соответствии с бюджетной классификацией, действующей в 2013 году. В тоже время в связи с изменением бюджетной классификации после принятия всех нормативных правовых актов на федеральном уровне, регулирующих правила ее применения, будут внесены соответствующие изменения.

Приложение № 1

к пояснительной записке

Решение № 116 от 14.11.2013г.

**Прогноз поступления доходов в бюджет сельского поселения Подсолнечное**

**на 2014-2016гг. по основным источникам в разрезе классификации доходов Российской Федерации (руб.)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код бюджетной классификации Российской Федерации** | **Наименование доходов** | **2014** | **2015** | **2016** |
| 000 1 00 00000 00 0000 000 | **Налоговые и неналоговые доходы** | **2657000** | **2831000** | **3198000** |
| 000 1 01 00000 00 0000 000 | ***Налоги на прибыль, доходы*** | **373000** | **380000** | **390000** |
| 000 1 01 02010 01 0000 110 | Налог на доходы физических лиц | 373000 | 380000 | 390000 |
| 000 1 03 00000 00 0000 000 | **Налоги на товары (работы, услуги), реализация на территории РФ** | **1078000** | **1230000** | **1582000** |
| 000 1 03 02230 01 0000 110 | Налог на доходы от уплаты акцизов на диз. Топливо, моторные масла, авто и прям. Бензин | 1078000 | 1230000 | 1582000 |
| 000 1 05 00000 00 0000 000 | ***Налоги на совокупный доход*** | **10000** | **15000** | **20000** |
| 000 1 05 03010 01 0000 110 | Единый сельскохозяйственный налог | 10000 | 15000 | 20000 |
| 000 1 06 00000 00 0000 000 | ***Налоги на имущество*** | **1006000** | **1006000** | **1006000** |
| 000 1 06 01000 00 0000 110 | Налог на имущество физических лиц | 116000 | 116000 | 116000 |
| 000 1 06 06000 00 0000 110 | Земельный налог | 890000 | 890000 | 890000 |
| 000 1 11 00000 00 0000 000 | ***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*** | **190000** | **200000** | **200000** |
| 000 1 11 05000 00 0000 120 | Доходы, получаемые в виде арендной платы либо иной платы за передачу в безвозмездное пользование государственного и муниципального имущества(за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных предприятий, в том числе казенных) | 172000 | 182000 | 182000 |
| 000 1 11 09000 00 0000 120 | Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 18000 | 18000 | 18000 |
| 000 2 00 00000 00 0000 000 | **Безвозмездные поступления** | **2610000** | **1100000** | **1101000** |
| 000 2 02 00000 00 0000 000 | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2610000 | 1100000 | 1101000 |
| 000 2 02 01000 00 0000 000 | ***Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований*** | 1920000 | 1100000 | 1101000 |
| 000 2 02 01001 10 0000 151 | Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 321000 | 168000 | 169000 |
| 000 2 02 01003 10 0000151 | Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1599000 | 932000 | 932000 |
| **000 2 02 0200 00 0000 151** | **Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации** | **690000** |  |  |
| 000 2 02 02999 10 0000 151 | Субсидия, предоставляемая с учетом выполнения показателей социально-экономического развития на поддержку животноводства КРС | 78000 |  |  |
| 000 2 02 02999 10 0000 151 | Субсидия об утверждении прогнозных значений соц. эконом. показателей, оцениваемых при предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам для соф. Расходных обязательств по вопросам местного значения, предоставляемых с учетом выполнения показателей соц. экономического развития, на 2014 год | 612000 |  |  |
|  | **ВСЕГО** | **5267000** | **3931000** | **4299000** |

**Финансово-экономическое**

**обоснование к проекту Решения Собрания представителей**

**«О бюджете сельского поселения Подсолнечное муниципального района Борский Самарской области**

**на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

*Доходы*

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Подсолнечное муниципального района Борский Самарской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определен с учетом ожидаемых поступлений в 2013 году, показателей второго (умеренно оптимистического) варианта прогноза социально-экономического развития Самарской области и муниципального района Борский на 2014-2016 гг., разработанного министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, экономическим отделом администрации муниципального района Борский, а также прогноза сельского поселения Подсолнечное, выполняющих функции главных администраторов доходов бюджета поселения.

**Налоговые доходы**

Налоги на прибыль, доходы

К указанному виду налоговых доходов относится один из основных видов доходов бюджета сельского поселения: налог на доходы физических лиц. Прогноз указанного источника доходов на 2014-2016 годы учитывает темпы роста фонда оплаты труда в соответствии с умеренно- оптимистическим прогнозом социально-экономического развития Самарской области и Борского района и составил:

по налогу на доходы физических лиц:

2014 год - 373 000 рублей,

2015 год - 380 000 рублей,

2016 год - 390 000 рублей.

по налогу на имущество

Прогноз данного налога, как основного источника доходов на 2014-2016 годы, рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2013 года. Прогноз поступлений составит:

по земельному налогу

2014 год - 890 000 рублей,

2015 год - 890 000 рублей,

2016 год - 890 000 рублей.

по налогу на имущество физических лиц

2014 год – 116 000 рублей,

2015 год – 116 000 рублей,

2016 год – 116 000 рублей.

по единому сельскохозяйственному налогу

2014 год - 10 000 рублей,

2015 год - 15 000 рублей,

2016 год - 20 000 рублей.

**Неналоговые доходы**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Прогноз указанных доходов на 2014-2016 гг. составит:

2014 год - 190 000 рублей,

2015 год - 200 000 рублей,

2016 год - 200 000 рублей.

*Расходы*

Расходная часть проекта бюджета сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов формировалась на основе реестра расходных обязательств администрации сельского поселения Подсолнечное муниципального района Борский.

*Сбалансированность бюджета*

Исходя из прогнозируемых поступлений доходов и расходов бюджета сельского поселения в 2014 году дефицит бюджета поселения составит 0 рублей. Остатки средств на едином счете по состоянию на 01.01.2014 не планируются.